

**AZIENDA CONSORTILE DEI SERVIZI SOCIALI A.C.C.C Ambito N19**

Sede Legale Piazza Municipio n°1 – 80021 Afragola (Na)

REGIONE CAMPANIA - C.F. 09561061210

PEC: [aziendaconsortileaccc@pec.it](mailto:aziendaconsortileaccc@pec.it)

Email: [aziendaconsortileaccc@gmail.com](mailto:aziendaconsortileaccc@gmail.com)

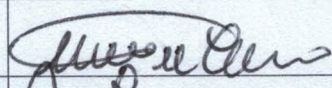
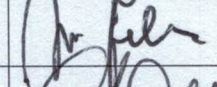

**Delibera di Consiglio di Amministrazione**

n. 03 del 07/04/2022

**OGGETTO:**

APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE PIANO DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2021 -2023 AZIENDA CONSORTILE DEI SERVIZI SOCIALI A.C.C.C.;

L'anno **duemilaventidue**, il **giorno sette**, del mese di **Aprile** alle ore 9<sup>00</sup>, nella sede del Comune di Afragola **si è riunito il Consiglio di Amministrazione**, in apposita sala, regolarmente convocata all'appello nominale risultano i Signori consiglieri:

N.	Cognome e Nome	Presenti	Assenti	N.	Firma	Presenti	Assenti
1	MICHELE EMILIANO	X		1			
2	VINCENZO FALCO	X		2			
3	GIUSEPPE CIRILLO			3			

**Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.**

**Alla presenza del Direttore Generale Dott.ssa Maria Pedalino;**

**Assunti i poteri dell'Assemblea Consortile dell'Azienda Consortile dei Servizi Sociali A.C.C.C.;**



**OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE PIANO DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2021 -2023 AZIENDA CONSORTILE DEI SERVIZI SOCIALI A.C.C.C.;**

**RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
II DIRETTORE GENERALE**

**Premesso**

\_ che con Deliberazioni di C.C. dei Comuni di Afragola (n. 73 del 29.11.2019), Cardito (n.77 del 13.12.2019) e Crispano (n. 25 del 30.12.2019) e con Deliberazione di C.S. del Comune di Caivano n. 9 del 01.06.2020, che qui si intendono integralmente riportate, si è proceduto all'approvazione degli schemi di convenzione, statuto e atto costitutivo dell'Azienda Consortile dei Servizi Sociali A.C.C.C.;

\_ che in data 30.07.2020 si è proceduto, con atto repertorio n. 1650, raccolta n. 1098 innanzi al notaio Francesca Piccirella, notaio iscritta al ruolo dei distretti riuniti di Napoli, Torre Annunziata e Nola, residente in Cardito (NA) con studio alla via Murillo De Petti n. 8, alla costituzione, in virtù del combinato disposto degli artt. 31 e 30 del Dlgs. N. 267/00, secondo le norme dell'articolo 114 del medesimo TUEL, fra i Comuni di Afragola, Caivano, Cardito e Crispano, di un'Azienda Consortile denominata "A.C.C.C. (ASSISTENZA COMUNIONE COESIONE COLLEGIALITA')"- Azienda Territoriale per i servizi alla persona (in seguito per brevità denominata Azienda) per l'erogazione di servizi e prestazioni socio-assistenziali, socio-sanitarie integrate, culturali, scolastiche, educative e per l'infanzia, servizi farmaceutici, e più in generale, per la gestione integrata dei servizi alla persona;

\_ che con decreto sindacale n. 227 del 02.12.2020, così come integrato con decreto sindacale n. 235 del 07.12.2020, è stato conferito alla scrivente incarico ad interim di Direttore Generale dell'Azienda, per la durata di mesi 6, prorogabile per lo stesso periodo, ovvero nelle more delle procedure selettive per il reclutamento di idonea figura esterna cui attribuire le funzioni di Direttore Generale della Azienda Consortile per la gestione dei Servizi alla persona ai sensi dell'art. 36 comma 1 dello Statuto;

**Dato atto**

\_ che L'Azienda consortile, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., è ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato dal consiglio comunale o provinciale, e conforma la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato n. 1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, ed ai principi del codice civile;

\_ che le Aziende Speciali Consortili sono enti associativi, composti da più Enti e sono caratterizzati dalla presenza di un'Assemblea, organo fondamentale ove si riuniscono tutti i rappresentanti degli Enti Soci.

\_ che L'Azienda consortile dei servizi sociali A.C.C.C., ai sensi dell'art.114 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., commi 4,5 e 5 bis, conforma la propria attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, ha l'obbligo dell'equilibrio economico e nell'ambito della legge, l'ordinamento e il funzionamento dell'Azienda è disciplinato dal proprio Statuto e dai regolamenti approvati;

\_ che L'Azienda consortile dei Servizi Sociali A.C.C.C. non può qualificarsi come Pubblica Amministrazione, bensì si definisce un ente strumentale degli Enti locali per la gestione di servizi;

\_ che l'articolo 2 comma 2 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, caratterizzando i consorzi di funzioni, recita che: *"le norme sugli enti locali previste dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali si applicano, altresì, salvo diverse disposizioni, ai consorzi cui partecipano enti locali, con esclusione di quelli che gestiscono attività aventi rilevanza economica ed imprenditoriale e, ove previsto dallo statuto, dei consorzi per la gestione dei servizi sociali"* .



**Atteso** che dalla qualificazione giuridica dell'Azienda Consortile come "STRUMENTO OPERATIVO DI GESTIONE DEGLI ENTI LOCALI" e non come "ENTE LOCALE" o "PUBBLICA AMMINISTRAZIONE", discendono importanti conseguenze soprattutto riguardo al tema degli ambiti di applicabilità di specifiche norme di settore, particolari limiti, vincoli o procedure che non sempre trovano naturale applicazione per gli enti strumentali come l'Azienda consortile.

### **Preso atto**

\_ che L'articolo 18, comma 2 bis della legge 133/08 ( così come modificata dall'articolo 19, comma 1, della legge 102/09, poi sostituito dall'articolo 1, comma 557 della legge 147 del 2013, poi dall'articolo 4, comma 12 bis, della legge 89/2014, poi modificato dall'articolo 3, comma 5 quinquies della legge 114, poi dall'articolo 27 del D.Lgs. n. 175 del 2016) esclude dalla disciplina limitativa dei costi del personale, le aziende speciali che gestiscono servizi socio-assistenziali, stabilendo un regime derogatorio per le aziende speciali: "..... le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine, l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni, e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello fermo restando il contratto nazionale in vigore al 1 gennaio 2014. Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socioassistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati";

\_ che Il comma 526 della legge 147/2013 ha abrogato l'articolo 4, comma 10 del D.L. n. 95/2012 che prevedeva il limite del 50% per le assunzioni a tempo determinato di aziende speciali e istituzioni.

\_ che la Deliberazione n. 172/2014/PAR SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO -CORTE DEI CONTI PER L'EMILIA-ROMAGNA sottolinea come dal raffronto tra la vecchia e la nuova formulazione della norma contenuta nell'articolo 18, comma 2 bis, d.l. n. 112/2008 emerge che: "...I predetti organismi operanti in settori c.d. sensibili dovranno, comunque, attenersi al principio fissato nel novellato art. 18, comma 2 bis, d.l. n. 112/2008 che impone coerenza tra il livello dei costi del personale e la quantità dei servizi erogati; il rispetto di questo principio si traduce concretamente nel confronto e monitoraggio continuo del rapporto tra il valore di produzione complessivo dell'Azienda e il costo del personale in qualsiasi forma utilizzato;

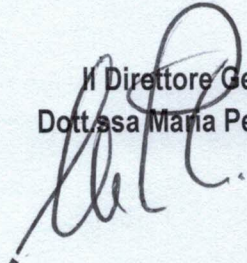
Visti i contratti collettivi nazionale del lavoro comparto Enti Locali;

Visto lo statuto Consortile;

Visto il D.lgs 267/2000;

Visto l'articolo 18, comma 2 bis della legge 133/08;

Il Direttore Generale  
Dott.ssa Maria Pedalino





## IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista e fatta propria la relazione istruttoria che precede e la normativa in essa richiamata e per tutto quanto sopra riportato,

**Acquisito** agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE al Consiglio di Amministrazione di

### DELIBERARE

\_ di considerare la premessa parte integrante e sostanziale e qui integralmente riportata;

\_ di approvare, in ossequio alle disposizioni normative in premessa citate, il piano dei fabbisogni del personale per il triennio 2022/2024 presupponendo un incremento del personale e la copertura di posti in organico, in relazione all'incremento delle attività programmate e in coerenza con la programmazione economica dell'Ente, come di seguito indicato:

#### Anno 2022

<b>Assunzioni tempo indeterminato 2022</b>				
2 Istruttori direttivi Contabili	Cat. D - pos. ec. D1 - full time	01/07/2021	49.207,11	*costo per 2 unità per mesi 9
1 Istruttore direttivo Socio - Culturale	Cat. D - pos. ec. D1 - full time	01/07/2021	24.603,55	*costo per 1 unità per mesi 9
2 Istruttori direttivi Sociologi - es. programmazione sociale e sociosanitaria	Cat. D - pos. ec. D1 - part time 50%	01/07/2021	24.603,55	*costo per 2 unità per mesi 9
2 Istruttori direttivi Psicologi	Cat. D - pos. ec. D1 - part time 50%	01/07/2021	24.603,55	*costo per 2 unità per mesi 9 part time 50%
2 Istruttori Amministrativi - es. politiche sociali e sociosanitarie	Cat. C - pos.ec C1 - part time 50%	01/07/2021	22.705,12	*costo per 2 unità per mesi 9
2 Istruttori Contabili	Cat. C - pos.ec C1 - part time 50%	01/07/2021	22.705,12	*costo per 2 unità per mesi 9
4 Istruttori direttivi Assistenti Sociali*	Cat. D - pos. ec. D1 - full time	01/07/2021	98.414,22	*costo per 6 unità per mesi 9
4 istruttori direttivi Educatori Professionali**	Cat. D - pos. ec. D1 - part time 50%	01/09/2022	49.207,11	*costo per 4 unità per mesi 9



tot.: 9 Full time + 8 part time 50% - Unità: 21

\*Programmati a valere sul Fondo Povertà;

\*\*Programmati a valere sul Fondo Povertà;

Anno 2023

Nessuna assunzione a tempo indeterminato prevista nell'anno di riferimento.

Anno 2024

Nessuna assunzione a tempo indeterminato prevista nell'anno di riferimento.

Anno 2022

<u>Assunzioni tempo determinato 2022</u>				
1 Direttore Generale	Dirigente	Dal 01/04/2022 al 31/12/2022	72.548,53	*costo per 1 unità per mesi 8
2 Vice Direttore Generale	Dirigente	Dal 01/04/2022 al 31/12/2022	14.509,70	*costo per 1 unità per mesi 8
<b>Totale spesa a tempo determinato</b>			<b>87.058,23</b>	

Anno 2023

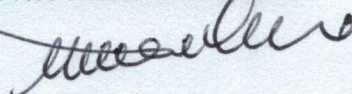
Nessuna assunzione a tempo determinato prevista nell'anno di riferimento.

Anno 2024

Nessuna assunzione a tempo determinato prevista nell'anno di riferimento.

1. di precisare che il piano di Fabbisogno del personale 2022 – 2024 confluirà nel Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
2. di dare mandato al Direttore Generale di procedere alle assunzioni a tempo indeterminato in relazione alla programmazione del fabbisogno del personale 2022/2024;
3. di riservarsi l'eventuale modifica della presente programmazione in corso d'anno, secondo quanto disposto dalla normativa vigente, a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, adeguatamente motivate;

**Il Presidente del CdA**  
**Avv.to Michele Emiliano**





## IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**Vista** e fatta propria la relazione istruttoria che precede e la normativa in essa richiamata e per tutto quanto sopra riportato;

**Acquisito** agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** lo Statuto dell'Azienda;

**Visto** il vigente Regolamento di contabilità;

Con voti favorevoli, espressi secondo le percentuali previste dallo Statuto dell'Azienda:

- Comune di Afragola 45%
- Comune di Caivano 27%
- Comune di Cardito 15%
- Comune di Crispano 13%

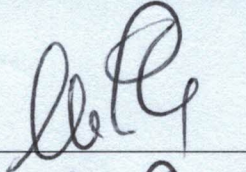
## DELIBERA

Approvare la suestesa proposta di delibera, che qui si intende integralmente riportata per farne parte integrante e sostanziale.

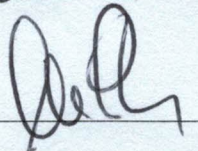
Di dare atto che il numero di unità di personale da assumere a tempo indeterminato per l'anno 2022 e' pari a complessive unità 19 e non 21 come erroneamente riportato nel prospetto della relazione che precede;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 d.lgs. 267/2000.

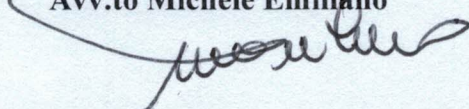
Parere di regolarità tecnica  
(Dott.ssa Maria Pedalino):



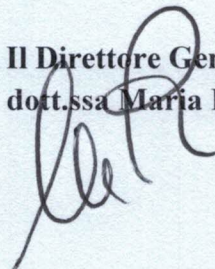
Parere di regolarità contabile  
(Dott.ssa Maria Pedalino):



**Il Presidente del CdA**  
**Avv.to Michele Emiliano**



**Il Direttore Generale**  
**dott.ssa Maria Pedalino**





## PUBBLICAZIONE

Copia della presente è stata affissa all'Albo Pretorio online dell'Azienda Consortile

dal giorno 11/06/2022

al giorno 25/04/2022





**RICEVUTA DI PROTOCOLLO**  
**E0000889/2022 del 06/04/2022 12:02:21**

**Settore / Ufficio:** AREA ORGANI DI VERTICE / Direttore Generale

**Autore:** MARIA PEDALINO

**Data arrivo:** 06/04/2022 10:47:46

**Titolo:** 04 RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO

**Classe:** 1 Gestione del Bilancio e Servizio Finanziario

**Supporto:** Email/PEC

**Oggetto:** POSTA CERTIFICATA: parere su fabbisogno del personale

**Mittente/i**

- ANGELO DE PAOLA

**Smistamento**

AREA GESTIONE CONTABILE

MARIA PEDALINO - **Competenza**

ENRICO CHIANESE - **Competenza**

PASQUALINA PIZZA - **Competenza**

**Documenti**

- PARERE FABBISOGNO DEL PERSONALE.pdf



## Verbale n. 1/2022 del 06/04/2022

### OGGETTO: "Approvazione Programma triennale piano di fabbisogno del personale 2022-2024 Azienda Consortile dei Servizi Sociali A.C.C.C."

Il sottoscritto dott. Angelo De Paola, Revisore Unico dell'A.C.C.C., nominato, con verbale di assemblea ordinaria dell'A.C.C.C., in data 04/02/2021, ha ricevuto, attraverso PEC, in data 05/04/2022, il seguente documento: "Approvazione Programma triennale piano di fabbisogno del personale 2022-2024 Azienda Consortile dei Servizi Sociali A.C.C.C.", contenente la relazione istruttoria e la proposta di deliberazione, per l'espressione del relativo parere.

Alla proposta non è allegato alcun documento.

#### Premesso che

- L'Azienda Consortile è un "Ente Pubblico Economico", come tale ha la qualifica di *imprenditore commerciale*, che opera sul mercato con le regole ed alla stregua di privati imprenditori, pur rispettando la natura pubblicistica dell'Azienda;
- E' un ente strumentale degli enti locali di riferimento, che si caratterizza per esser dotato di personalità giuridica (iscrizione presso il registro delle imprese) autonoma rispetto a quella degli Enti di emanazione, oltre che di proprio statuto, che ne disciplina l'organizzazione ed il funzionamento, e di propri organi di governo, compreso la nomina di un organo di revisione che, contrariamente al caso dell'Istituzione, non potrà coincidere con quello dell'ente locale o degli enti locali;
- E' ente strumentale, con obbligo di copertura dei costi, compresa la remunerazione del capitale investito, la cui azione deve essere sempre retta dai principi di efficienza, efficacia ed economicità, con garanzia del costante mantenimento delle condizioni di equilibrio, anche a fronte di trasferimenti pubblici;

#### Considerato che

- L'art. 18 co.2bis L.133/08 s.m.i. esclude dalla disciplina limitativa dei costi del personale, le aziende speciali che gestiscono servizi socio-assistenziali, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati;
- Il rispetto di questo principio si traduce nel confronto e monitoraggio continuo del rapporto tra il valore di produzione complessivo dell'azienda ed il costo del personale in qualsiasi forma utilizzato.

#### Rilevato

- che il personale in dotazione risulta composto da un totale di 19 figure professionali a tempo indeterminato, di cui 15 full-time e 4 part time;
- Nessuna nuova assunzione a tempo indeterminato è prevista per il 2023 e per il 2024;
- Previste invece 12 assunzioni a tempo determinato per il 2022;
  
- la necessità di dotare l'ufficio di piano, di personale stabile, per le figure preminenti e con contratto a tempo indeterminato;
- La necessità di assicurare la continuità dei servizi e delle prestazioni erogate;
- La necessità di provvedere al reclutamento già a partire dall'anno 2022 a tempo indeterminato in modo da assicurare la prosecuzione delle attività conseguenti alla conclusione dei rapporti a tempo determinato scadute il 30.06.2021;
- La necessità di procedere alla novazione soggettiva dell'Azienda dei contratti stipulati dal Comune di Afragola con scadenza 30.10.2022;



**Vista** la proposta di deliberazione di CdA, e relativa relazione istruttoria, a firma del Presidente del CdA Avv. M. Emiliano, che presuppone un incremento del personale per il triennio 2022-2024, come di seguito indicato:

	2022	2023	2024	TOTALI COSTI
A tempo indeterminato full-time	15			
A tempo indeterminato part-time	4			
COSTI PREVISTI	316.049,33			316.049,33
A tempo determinato	12			
COSTI PREVISTI	147.497,37			147.497,37
<b>COSTI TOTALI</b>	<b>463.546,70</b>	<b>0,00</b>	-	<b>463.546,70</b>

Si evidenzia inoltre che i costi relativi alle assunzioni degli assistenti sociali e educatori professionali sono completamente a carico della Regione che rimborsa il relativo costo a valere sul "fondo povertà";

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile a firma del D.G. pro-tempore dott.essa M. Pedalino;

**Si esprime parere favorevole, alla presente proposta di deliberazione.**

**Inoltre si raccomanda:**

1. Di provvedere nel più breve tempo possibile all'approvazione del bilancio 2022-2024 e del DUP, in cui confluiranno il piano di fabbisogno del personale;
2. Di implementare nel più breve tempo possibile, una adeguata contabilità economico-patrimoniale.
3. Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'azienda e all'albo pretorio dei Comuni consorziati;

Casoria 06/04/2022

Revisore unico  
Dott. Angelo De  
Paola